

Notat

Dato: 10.12.2025
Reference: Økonomi
Udarbejdet af: JT og ÖO

Ændrede vilkår for beregning af minimumsnormeringer: Pædagogiske ledere udgår - flere midler og lavere forældrebetaling

Formål med notat:

Regeringen har med aftale om finansloven for 2026 afsat midler til kommunerne på 1,7 mia. kr. årligt til dagtilbudsområdet.

For 2026 er der indgået en aftale mellem KL og regeringen om, at midlerne til finansiering af børnepakken udmøntes som et generelt tilskud på baggrund af kommunernes forventede børnetal (0-5 år) i 2026. Dette giver en tildeling til Norddjurs Kommune på 8,7 mio. kr. i 2026. Midlerne skal anvendes til indfasning frem imod 2027, hvor ledelse udgår af normeringsberegningen og den maksimale forældrebetalingsandel i dagtilbud sænkes fra 25% til 21,3% samt afledte effekter i privatinstitutioner.

I 2027 vil midlerne forventeligt indgå i bloktilskuddet og dermed blive fordelt efter DUT nøglen. For Norddjurs Kommune vil det svare til ca. 11,3 mio. kr. Heraf skal en del dog anvendes til øvrige initiativer i den aftalte børnepakke.

De samlede årlige merudgifter estimeres til 11,7 mio. kr. ved fuld sænkelse af forældrebetalingsandelen og normeringstilpasning, så minimumsnormeringen fortsat overholdes og afledte effekter i privatinstitutioner og privat pasning. Dette notat redegør for de økonomiske konsekvenser af ændringerne for Norddjurs Kommune.

Nedsættelse af den maksimale forældrebetalingsandel i dagtilbud fra 25% til 21,3%:

Det estimeres, at nedsættelsen af den maksimale forældrebetalingsandel vil medføre en merudgift på cirka 6,3 mio. kr. for Norddjurs Kommune.

Beregningen bygger på antagelsen om, at forældrebetalingen - og dermed taksterne - reduceres til 21,3%. Opgørelsen tager udgangspunkt i det kendte børnetal og de gældende takster for 2026. Et fald i taksterne medfører et tilsvarende fald i indtægterne fra forældrebetaling. De samlede omkostninger fordeler sig på daginstitutioner og dagpleje, som fremgår af tabellen nedenfor.

Tabel 1: Den samlede økonomiske effekt af nedsættelsen af forældrebetalingen

Område	Aldersgruppe	Omkostninger (i mio. kr.)
Daginstitutioner	0-2-årig	1,6
	3-6-årig	3,0
Dagplejen	0-2-årig	1,7
Totale udgifter	0-2 og 3-6-årige	6,3

Note: + = udgifter, - = indtægter. Udgifterne er baseret på estimater fra 2026 for takster og antal børn.

Justering af minimumsnormeringer - ledere udgår af beregningen:

Det estimeres, at meromkostningerne vil udgøre samlet 1,6 mio. kr., når der tilføres ekstra midler til pædagogisk personale i de kommunale institutioner på 3,7 mio. kr. og forældrebetalingsandelen samtidig nedsættes fra 25% til 21,3%. Når forældrebetalingsandelen nedsættes, stiger den kommunale betalingsandel tilsvarende fra 75% til 78,7%. De private daginstitutioner og private pasningstilbud får tilskud efter den kommunale nettodriftsudgift (samlede udgifter fratrasket indtægter fra forældrebetaling).

Overblik og konklusion:

Samlet set medfører ændringerne i finansloven en forventet merudgift ved fuld indfasning på i alt 11,7 mio. kr. for Norddjurs Kommune i 2027. Heraf udgør 6,3 mio. kr. nedsættelse af den maksimale forældrebetalingsandel, mens 3,7 mio. kr. vedrører ændringen i opgørelsen af minimumsnormeringer. Hertil kommer afledte udgifter til private institutioner og pasningsordninger på 1,7 mio. kr. Kommunen vil i 2026 modtage et statsligt tilskud på 8,7 mio. kr. til finansiering heraf, mens tilskuddet i 2027 forventes at være på ca. 11,3 mio. kr.

Overblik over de økonomiske implikationer i 2026 hvis forældrebetalingsandelen sænkes til 21,3 pct. og ledelse ikke medregnes i normeringsopgørelsen fremgår af tabellen nedenfor.

Tabel 2: Overblik over de økonomiske effekter i 2026 og 2027

Område	Omkostninger (i mio. kr.) 2026	Omkostninger (i mio. kr.) 2027
Daginstitutioner, forældrebetaling	1,6	1,6
	3,0	3,0
Dagplejen, forældrebetaling	1,7	1,7
Ændring af minimumsnormeringer	3,7	3,7
Afledt udgift private institutioner og pasningsordninger	1,7	1,7
Totale udgifter	11,7	11,7
Tilskud i 2026	-8,7	-11,3
Merudgift/merindtægt	3,0	0,4

Note: + = udgifter, - = indtægter. Udgifterne er baseret på estimater fra 2026 for takster, antal børn og antallet af pædagogiske ledere.

Som det fremgår af tabel 2, vil der med udgangspunkt i en fuld indfasning i 2027 være en mindre ubalance på 0,4 mio. kr. mellem udgifter og indtægter. I 2026 vil der ved fuld indfasning af både opnormering og nedsættelse af forældrebetaling inkl. afledt effekt i private institutioner og pasningsordninger være et merforbrug på 3,0 mio. kr. Det vil derfor ikke være muligt indenfor den tildelte finansiering i 2026 at sænke forældrebetalingen til 21,3%, som er et lovkrav fra 2027.

Under forudsætning af, at normeringen i 2026 hæves svarende til 3,7 mio. kr., som ved fuld indfasning, vil det alene være muligt at sænke forældrebetalingen til 22,8% i 2026. En sænkelse af forældrebetalingsandelen vil medføre en reduktion i taksten for dagpleje og vuggestue på mellem 250 og 300 kr. pr. måned, mens de i børnehave vil give en takstreduktion på ca. 130 kr. pr. måned.

Der vil på Børne-, Familie-, og Skoleudvalgets møde i januar 2026, med udgangspunkt i aftalens intentioner, blive fremsat en sag, hvor der tages stilling til udmøntning af tilskuddet i 2026, herunder reduktion af forældrebetalingsandelen for 2026 samt opnormering i dagtilbuddene.